

HĐND HUYỆN AN DƯƠNG
BAN KINH TẾ - XÃ HỘI

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 08/TB-KTXH

An Dương, ngày 28 tháng 4 năm 2023

THÔNG BÁO

Kết luận giám sát chuyên đề

“Kết quả thực hiện các quy định về thu, chi các loại quỹ trong các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn huyện”

Thực hiện Quyết định số 01/QĐ-KTXH ngày 06 tháng 3 năm 2023 của Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện về thành lập đoàn giám sát chuyên đề "Kết quả thực hiện các quy định về thu, chi các loại quỹ trong các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn huyện",

Ngày 21 tháng 4 năm 2023, Đoàn giám sát đã tổ chức hội nghị giám sát đối với Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện. Trước đó, từ ngày 05 tháng 4 năm 2023 đến ngày 14 tháng 4 năm 2023, tổ chức khảo sát, giám sát tại 06 trường (Mầm non Lê Lợi, Mầm non An Hòa, Tiểu học Đại Bản 2, Tiểu học Lê Thiện, Trung học Cơ sở An Hưng, Trung học Cơ sở An Hồng), giám sát trực tiếp tại 02 trường (Tiểu học Lê Lợi và Trung học Cơ sở An Dương), giám sát qua xem xét báo cáo và các hồ sơ liên quan đối với trường Mầm non Hồng Phong.

Trên cơ sở kết quả nghiên cứu hồ sơ, báo cáo của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và các nhà trường; ý kiến phát biểu chỉ đạo của đồng chí Trần Thị Bích Ngọc - Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy, Chủ tịch hội đồng nhân dân huyện, ý kiến tham gia của các thành viên đoàn giám sát, đại biểu các cơ quan, đơn vị có liên quan; Biên bản làm việc và Báo cáo giám sát của đoàn, Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện thống nhất kết luận như sau:

1. Kết quả giám sát

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện ghi nhận, đánh giá cao Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã bám sát các văn bản quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố, sự chỉ đạo của Sở Giáo dục và Đào tạo, kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn huyện triển khai thực hiện các khoản thu - chi đảm bảo sự thống nhất, tập trung, hiệu quả, đúng quy định; đồng thời cũng đánh giá cao sự quan tâm của cấp Ủy, chính quyền, các tổ chức chính trị xã hội, đoàn thể các địa phương đối với ngành giáo dục của huyện.

Qua kết quả khảo sát, giám sát đối với 09 trường học, sau khi nghiên cứu báo cáo của Phòng Giáo dục và Đào tạo, có thể đánh giá kết quả công tác quản lý về thu chi các loại quỹ trong các trường học trên địa bàn huyện có nhiều chuyển biến

tích cực, rõ nét. Về cơ bản đến nay những tồn tại, hạn chế được chỉ ra tại Thông báo số 13/TB-KTXH ngày 15 tháng 12 năm 2018; Thông báo số 03/TB-KTXH ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện kết luận giám sát, tái giám sát chuyên đề “*Công tác quản lý thu, chi các loại quỹ; thực hiện các quy định về vận động, tiếp nhận, quản lý, sử dụng các khoản tài trợ trong các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn huyện An Dương*” đã được khắc phục và có nhiều chuyển biến tích cực, với những kết quả nổi bật:

Công tác tuyên truyền, tập huấn chuyên môn được quan tâm, thực hiện có hiệu quả; làm tốt công tác giáo dục tư tưởng chính trị đội ngũ cán bộ, giáo viên, nhân viên trong nhà trường, xây dựng khối đoàn thể đoàn kết nhất trí cao; kịp thời cập nhật, tổ chức, tuyên truyền, quán triệt thực hiện các Nghị quyết, Chỉ thị, triển khai thực hiện các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của cấp trên về công tác quản lý thu chi các loại quỹ, các quy định về vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng các khoản tài trợ trong nhà trường tới toàn thể cán bộ, giáo viên, nhân viên, cha mẹ học sinh và toàn thể nhân dân địa phương bằng nhiều hình thức; triển khai tập huấn, bồi dưỡng về công tác quản lý thu chi tài chính trong các cơ sở giáo dục nhằm tạo cơ sở pháp lý cho các đơn vị thực hiện; phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn thẩm định tính cần thiết của các hạng mục trong kế hoạch vận động tài trợ của 50/50 đơn vị trường học trên địa bàn huyện; Phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định danh sách hỗ trợ học sinh và giáo viên thuộc các đối tượng chính sách theo quy định; tổ chức 02 đợt tập huấn phần mềm chuyên môn cho kế toán các trường trong toàn huyện.

Công tác kiểm tra được thực hiện thường xuyên, nghiêm túc. Hàng năm phòng Giáo dục và Đào tạo xây dựng kế hoạch, quyết định kiểm tra chuyên ngành, chuyên đề các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở thuộc huyện, trong đó có nội dung kiểm tra công tác quản lý thu - chi, vận động tài trợ. Đến thời điểm hiện tại, đã kiểm tra được 11 trường Mầm non: Đại Bản, Tân Tiến, An Hưng, Bắc Sơn, An Hòa, Hồng Phong, Đặng Cương, Quốc Tuấn, Hồng Thái, Đồng Thái, An Đồng 1; 04 trường Tiểu học: Lê Thiện, Nam Sơn, Quốc Tuấn, An Hồng và 2 trường Trung học Cơ sở: An Hòa, Lê Thiện.

Hồ sơ, sổ sách quản lý thu - chi các loại quỹ; vận động, tiếp nhận, quản lý, sử dụng các khoản tài trợ trong nhà trường cơ bản đảm bảo đầy đủ theo quy định, số liệu cập nhật tương đối kịp thời; xây dựng kế hoạch thu, chi đầu năm tương đối chi tiết, cụ thể, rõ ràng, phù hợp với tình hình thực tế của nhà trường, của từng địa phương, bám sát nhiệm vụ năm học và các văn bản chỉ đạo hiện hành của các cấp có thẩm quyền. Kế hoạch thu, chi của các nhà trường được báo cáo cấp ủy, chính quyền địa phương, triển khai tới các tổ chức, đoàn thể trong nhà trường và cha mẹ học sinh, được cha mẹ học sinh đồng thuận ủng hộ.

Việc vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng các khoản tài trợ trong nhà trường cơ bản được triển khai thực hiện theo quy định. Tổng số tiền vận động tài trợ được trên toàn huyện năm học 2022-2023 là 8.835.232.000 đồng (đạt tỷ lệ 61,83% so với kế hoạch), trong đó có 07/50 trường đã cơ bản hoàn thành kế hoạch (MN Tân Tiến, MN An Hồng, MN Lê Lợi, MN Đặng Cương, MN Quốc Tuấn, TH Hồng Thái, THCS Tấn Tiến), 07/50 trường hoàn thành vượt mức chỉ tiêu kế hoạch (MN An Dương, TH An Hồng, TH Hồng Phong, TH An Đồng, THCS Đại Bản, THCS An Hồng, THCS An Hòa).

Đối với khoản thu hộ (Bảo hiểm Y tế): Các trường tiểu học, trung học cơ sở đã triển khai thực hiện theo quy định. Tổng số tham gia Bảo hiểm y tế là 32.409 học sinh (đạt tỉ lệ 99,06%), trong đó có 13/33 trường có tỷ lệ học sinh tham gia Bảo hiểm y tế đạt 100% (TH Lê Thiện, TH Đại Bản 2, TH An Hưng, TH Tân Tiến, TH An Hòa, TH An Dương, THCS Lê Thiện, THCS An Hồng, THCS Nam Sơn, THCS Lê Lợi, THCS Quốc Tuấn, THCS An Đồng, THCS An Dương).

Nhìn chung, năm học 2022 - 2023, công tác quản lý thu, chi các loại quỹ trong các nhà trường được thực hiện cơ bản đảm bảo quy trình, bám sát văn bản chỉ đạo hiện hành của các cấp; các khoản thu thỏa thuận đảm bảo nguyên tắc thu đủ chi, đúng mục đích, phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội, mức thu nhập trung bình của người dân trên địa bàn; mức thu chi trên tinh thần tự nguyện, có sự thống nhất cao giữa nhà trường và cha mẹ học sinh; thực hiện công khai các khoản thu tới toàn thể cha mẹ học sinh, cán bộ, giáo viên, nhân viên trong trường. Ngành Giáo dục và Đào tạo huyện đã chỉ đạo các trường hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, thực hiện nghiêm túc văn bản chỉ đạo của các cấp về việc thực hiện các quy định về thu, chi các loại quỹ. Các trường đã chủ động tham mưu với các cấp lãnh đạo và cha mẹ học sinh, tăng cường công tác vận động tài trợ để sửa chữa, bổ sung cơ sở vật chất, nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo trong các nhà trường, đáp ứng được yêu cầu đổi mới giáo dục toàn diện trong giai đoạn hiện nay. Công tác kiểm tra chuyên ngành, kiểm tra chuyên đề, kiểm tra đột xuất được tăng cường; qua kiểm tra đã điều chỉnh, tư vấn, thúc đẩy hiệu quả đối với các nhà trường, đến thời điểm hiện tại không có trường nào phải xử lý giải quyết đơn thư, khiếu nại của cha mẹ học sinh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình triển khai thực hiện các quy định về quản lý thu chi các loại quỹ còn gặp một số khó khăn, vướng mắc và tồn tại, hạn chế sau:

- Trong danh mục các khoản thu và mức thu tại Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND quy định danh mục 8 khoản thu và mức thu, chưa quy định các khoản thu dịch vụ giáo dục như: các hoạt động trải nghiệm, các hoạt động bổ trợ; chưa quy định khoản thu phí dịch vụ điện, nước của bậc học giáo dục mầm non và các trường trung học cơ sở do đó các trường mầm non và trung học cơ sở không có đủ kinh phí để chi trả khoản điện, nước phát sinh theo nhu cầu sử dụng thực tế; không

quy định mức thu để chi trả cho vị trí việc làm tạp vụ, bảo vệ, trong khi nguồn ngân sách nhà nước cấp còn hạn hẹp (*đặc biệt đối với các trường có nhiều điểm trường lẻ, kinh phí chi thường xuyên ngoài lương không đủ chi trả lương cho bảo vệ, tạp vụ*).

- Khoản thu quản lý trẻ ngoài giờ đối với các trường mầm non và mức thu tối đa quy định đối với dạy thêm - học thêm trong các trường trung học cơ sở không đảm bảo do quy định tại Khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 20 tháng 7 năm 2022, mức thu đối với các khoản dịch vụ tối đa không vượt quá mức trần học phí được quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

- Một số trường Tiểu học triển khai dạy 2 buổi/ngày đối với 100% các khối lớp nhưng không có bếp ăn bán trú và không đủ các điều kiện để chăm nuôi, quản lý học sinh buổi trưa tại trường.

- Công tác tuyên truyền, quán triệt các văn bản chỉ đạo của các cấp được quan tâm trong nhà trường nhưng chưa được phổ biến thường xuyên và sâu rộng tới tất cả các đối tượng trên địa bàn.

- Công tác vận động tài trợ ở một số trường hiệu quả chưa cao, số trường có tiến độ hoàn thành dự toán kế hoạch còn thấp (tính đến thời điểm hiện tại mới có 28% số trường đạt kế hoạch).

- Tỷ lệ học sinh tham gia Bảo hiểm y tế chưa đạt 100% (tính đến thời điểm hiện tại còn 329 học sinh chưa mua Bảo hiểm y tế, chiếm 0,94%).

- Hồ sơ, chứng từ, danh sách thu, chi của các nhà trường chưa đảm bảo sự thống nhất về biểu mẫu, tính khoa học và đồng bộ. Một số trường, Kế hoạch thu chi năm học được xây dựng chi tiết song hồ sơ gửi về Đoàn giám sát chưa có xác nhận của chính quyền địa phương.

2. Ý kiến đề xuất của Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện

2.1. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện

Kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân huyện đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố xem xét điều chỉnh Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 20 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố, trong đó điều chỉnh, bổ sung một số khoản thu tại Điều 3. Danh mục các khoản thu và mức chi đối với các khoản thu dịch vụ giáo dục như:

- Bổ sung một số khoản thu: Thu phí các hoạt động trải nghiệm, các hoạt động bổ trợ; thu phí dịch vụ điện, nước của bậc học giáo dục mầm non và trung học cơ sở; thu hỗ trợ để chi trả lương cho vị trí việc làm tạp vụ, bảo vệ.

- Điều chỉnh mức thu quản lý trẻ ngoài giờ đối với các trường mầm non và mức thu dạy thêm - học thêm trong các trường trung học cơ sở do quy định tại Khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 20 tháng 7 năm 2022, mức thu đối với các khoản dịch vụ tối đa không vượt quá mức trần học phí được

quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP dẫn đến mức chi thấp không đảm bảo ngày giờ công cho giáo viên theo quy định về mức lương tối thiểu của Luật Lao động.

2.2. Ủy ban nhân dân huyện

- Tiếp tục quan tâm đầu tư ngân sách, bổ sung nguồn vốn để đầu tư trọng điểm cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học đáp ứng yêu cầu xây dựng trường chuẩn quốc gia và thực hiện chương trình giáo dục phổ thông 2018 đối với các đơn vị trường học trên địa bàn huyện.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học cho các trường xây dựng đạt chuẩn quốc gia.

- Chỉ đạo các phòng, ban liên quan hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn xây dựng, điều chỉnh quy hoạch giáo dục và đào tạo đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, ưu tiên dành quỹ đất cho giáo dục và đào tạo.

2.3. Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện

- Tiếp tục tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo, triển khai kịp thời, hiệu quả công tác quản lý thu, chi các loại quỹ trong các trường học theo quy định; tăng cường công tác tuyên truyền, thực hiện hiệu quả công tác vận động tài trợ để tạo nguồn lực, vật lực, xây dựng cơ sở vật chất, duy trì trường chuẩn Quốc gia mức độ 1, từng bước hoàn thiện các tiêu chí xây dựng trường chuẩn Quốc gia mức độ 2 đáp ứng yêu cầu đổi mới của giáo dục hiện nay và kế hoạch xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu của huyện.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với công tác quản lý thu, chi các loại quỹ và thực hiện các quy định về tài trợ trong trường học, kịp thời chấn chỉnh, tránh để xảy ra những vi phạm đáng tiếc.

- Phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, tăng cường công tác tập huấn chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ Hiệu trưởng, Kế toán các nhà trường trong công tác quản lý thu, chi tài chính; quy định, thống nhất các biểu mẫu về hồ sơ, chứng từ thu, chi đảm bảo tính chính xác, khoa học và đồng bộ.

2.4. Các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn huyện

- Phối hợp tốt với các tổ chức xã hội và cơ quan truyền thông tại địa phương, thực hiện tuyên truyền, quán triệt thường xuyên và sâu rộng văn bản chỉ đạo của các cấp tới tất cả cán bộ, giáo viên, nhân viên, cha mẹ học sinh và toàn thể nhân dân bằng nhiều hình thức.

- Tiếp tục làm tốt công tác tham mưu, công tác vận động tài trợ; triển khai các khoản thu, khoản thỏa thuận; vận động, tiếp nhận, quản lý các khoản tài trợ đảm bảo đúng thủ tục, quy trình, sử dụng hiệu quả, đúng mục đích, tuân thủ nghiêm các văn bản chỉ đạo của các cấp; quyết toán thu, chi công khai, minh bạch theo quy định.

2.5. Các cơ quan, đơn vị có liên quan

2.5.1. Phòng Tài chính - Kế hoạch và Thanh tra huyện

- Tăng cường phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện trong công tác kiểm tra, giám sát các nhà trường về công tác quản lý thu, chi các loại quỹ và thực hiện các quy định về vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng các khoản tài trợ trong trường học.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện tiếp tục tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện hàng năm tổ chức tập huấn, hướng dẫn các nhà trường về các biểu mẫu, hồ sơ quyết toán thu, chi tài chính đảm bảo đúng quy định và có sự thống nhất chung đối với các trường trên toàn huyện; rà soát, tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân huyện tiếp tục quan tâm đầu tư ngân sách xây dựng, sửa chữa, nâng cấp cơ sở vật chất cho các trường học nhằm đảm bảo đáp ứng nhu cầu đổi mới giáo dục hiện nay, đảm bảo duy trì các tiêu chí của trường chuẩn quốc gia mức độ 1 và hoàn thiện tiêu chí trường chuẩn quốc gia mức độ 2, tiêu chí xây dựng các xã nông thôn mới kiểu mẫu trên địa bàn huyện.

2.5.2. Phòng Nội vụ huyện

- Tiếp tục tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện thực hiện việc tuyển dụng viên chức đối với số giáo viên, nhân viên còn thiếu theo quy định.

- Tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện đề xuất với Sở Nội vụ thành phố về tính định mức giáo viên trong các cơ sở giáo dục theo Chương trình Giáo dục phổ thông 2018; lập phương án và triển khai bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp và xếp lương đối với giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở công lập.

2.5.3. Phòng Văn hóa - Thông tin, Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao huyện

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt Trận Tổ quốc, đoàn thể và các tầng lớp nhân dân về chủ trương, đường lối, mục đích, ý nghĩa của công tác vận động tài trợ trong các trường học nhằm duy trì, giữ vững, nâng cao chất lượng các tiêu chí trường chuẩn quốc gia gắn với thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu.

- Đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức của cộng đồng về mục đích, ý nghĩa công tác vận động tài trợ trong các trường học, tạo sự quan tâm, đồng thuận ủng hộ rộng rãi của toàn xã hội đối với sự nghiệp phát triển giáo dục và đào tạo.

2.6. Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn

- Tăng cường công tác tuyên truyền, quán triệt, phối hợp với các ban, ngành, đoàn thể, các tổ chức xã hội chỉ đạo các nhà trường thực hiện tốt công tác quản lý thu, chi các loại quỹ; việc vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng tài trợ trong trường học.

- Tiếp tục quan tâm đến công tác giáo dục và đào tạo tại địa phương; đẩy mạnh ông tác vận động tài trợ, huy động mọi nguồn lực để thúc đẩy giáo dục phát triển, tăng cường đầu tư cơ sở vật chất các trường học. Tăng cường công tác quản lý các nhóm trẻ, lớp mẫu giáo độc lập trên bản và giám sát việc thực hiện công tác vận động, tiếp nhận, sử dụng nguồn tài trợ của các trường trên địa bàn.

- Phối hợp với các phòng, ban liên quan xây dựng, điều chỉnh quy hoạch giáo dục và đào tạo, ưu tiên dành quỹ đất cho giáo dục và đào tạo.

- Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn tiếp tục tăng cường giám sát việc thực hiện công tác quản lý thu, chi các loại quỹ; việc vận động, tiếp nhận, quản lý và sử dụng tài trợ đối với các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn để kịp thời chấn chỉnh thiếu sót, tồn tại, chống lạm thu trong các trường học, tránh để xảy ra tình trạng đơn thư, khiếu kiện.

Trên đây là Thông báo kết luận giám sát chuyên đề "Kết quả thực hiện các quy định về thu, chi các loại quỹ trong các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn huyện". Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện đề nghị các cấp có thẩm quyền quan tâm, xem xét, chỉ đạo các phòng chức năng, đơn vị, địa phương trên địa bàn huyện tổ chức thực hiện đạt hiệu quả./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy; Hội đồng nhân dân huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Ban TTUBMTTQ Việt Nam huyện;
- Lãnh đạo, các Ủy viên Ban KT-XH HĐND huyện;
- Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện;
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan;
- ĐU, HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Các trường MN, TH, THCS trên địa bàn huyện;
- Lưu: Hồ sơ Ban KT-XH.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Vũ Đức Thụy