

THÀNH ỦY HẢI PHÒNG
BAN CÁN SỰ ĐẢNG
ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Hải Phòng, ngày 08 tháng 6 năm 2023

Số: 356 /CV-BCSD

V/v điều chỉnh địa giới hành chính giữa
quận Hồng Bàng và huyện An Dương

HOÀ TỐC

Kính gửi: Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố

Ngày 19/5/2023, Ủy ban nhân dân thành phố nhận được Tờ trình số 160/TTr-UBND của Ủy ban nhân dân quận Hồng Bàng về việc xin chủ trương về Phương án điều chỉnh địa giới hành chính mở rộng quận Hồng Bàng.

Căn cứ Quy chế số 02-QC/TU ngày 29/10/2021 của Thành ủy Hải Phòng về Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2020-2025; ý kiến đồng ý chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng của Thường trực Thành ủy tại cuộc họp ngày 25/5/2023 và ý kiến của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 1532-TB/TU ngày 07/6/2023.

Xét báo cáo và đề xuất của Sở Nội vụ tại Công văn số 1249/SNV-XDCQ&CTTN ngày 07/6/2023, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo xin ý kiến của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố về dự kiến điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng như sau:

1. Quy định của Trung ương về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030

1.1. Tiêu chuẩn đơn vị hành chính

Theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 quy định tiêu chuẩn quận, phường như sau:

- Đối với quận: Quy mô dân số từ 150.000 người trở lên; diện tích tự nhiên từ 35 km² trở lên và có 10 phường trực thuộc;

- Đối với phường: Quy mô dân số từ 15.000 người trở lên; diện tích tự nhiên từ 5,5 km² trở lên.

1.2. Chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030

Ngày 30/01/2023, Bộ Chính trị ban hành Kết luận số 48-KL/TW về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, theo đó đến năm 2030, phải hoàn thành sắp xếp đối với:

(1) Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% quy định;

(2) Đơn vị hành chính cấp huyện đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 200% quy định;

(3) Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

Hiện nay, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đang xem xét thông qua Nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030 nhằm cụ thể hóa một số nội dung tại Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị, trong đó dự kiến một số trường hợp không phải thực hiện sắp xếp như: Có vị trí biệt lập; hình thành ổn định từ trước năm 1946...

Đối chiếu với các quy định nêu trên:

- Đối với các phường thuộc quận Hồng Bàng: giai đoạn 2023-2025, có 3/9 phường phải sắp xếp (dự kiến giảm 01 phường) và giai đoạn 2026-2030, có 3 phường tiếp tục phải sắp xếp (dự kiến giảm 01 phường); sau khi sắp xếp, quận Hồng Bàng còn 7 phường (không đảm bảo tiêu chuẩn số phường trực thuộc quận).

- Quận Hồng Bàng được thành lập từ năm 1961 với diện tích tự nhiên 14,42 km² (đạt 41,2%) và dân số 121.469 người (đạt 80,9%) nên thuộc diện dự kiến sắp xếp trong giai đoạn 2026-2030 do có cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100%.

2. Ý kiến đề xuất của Ủy ban nhân dân quận Hồng Bàng (tại Tờ trình số 160/TTr-UBND ngày 19/5/2023)

Huyện An Dương giáp ranh với quận Hồng Bàng, có diện tích tự nhiên 104,26 km² (gấp 7 lần quận Hồng Bàng), dân số: 215.139 người và có 16 xã, thị trấn. Hiện nay, huyện An Dương đang xây dựng Đề án thành lập đơn vị hành chính quận.

Quận Hồng Bàng đề xuất sau sắp xếp các đơn vị hành chính phường thuộc quận theo Kết luận số 48-KL/TW (quận Hồng Bàng chỉ còn 7 phường, đề nghị điều chỉnh 03 xã An Hồng, An Hưng và Đại Bản thuộc huyện An Dương về thành lập 03 phường thuộc quận Hồng Bàng để trong giai đoạn 2026-2030 sẽ không phải sắp xếp đơn vị hành chính quận theo Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị; việc đề xuất điều chỉnh như trên là phù hợp nhằm mở rộng đô thị trung tâm và giữ lại được đơn vị hành chính đô thị quận của thành phố.

Nếu thực hiện theo đề xuất của quận Hồng Bàng thì tiêu chuẩn đơn vị hành chính quận Hồng Bàng và các phường trực thuộc như sau:

- Quận Hồng Bàng có:

+ Diện tích tự nhiên: khoảng 39,84 km² > 35 km² (đạt 114% tiêu chuẩn).

+ Quy mô dân số: khoảng 165.917 người > 150.000 người (đạt 110% tiêu chuẩn).

+ Đơn vị hành chính phường trực thuộc: 10 đơn vị (đạt tiêu chuẩn).

- Đối với 10 phường thuộc quận Hồng Bàng (sau khi sắp xếp, điều chỉnh):
Đảm bảo theo quy định về diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

3. Thực trạng huyện An Dương

Huyện An Dương có diện tích tự nhiên: 104,26 km², quy mô dân số: 215.139 người và có 16 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc (01 thị trấn và 15 xã).

Hiện nay, huyện An Dương đang xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, thành lập các phường và thành lập đơn vị hành chính quận, theo đó thực hiện sắp xếp 16 xã, thị trấn thành 12 phường¹, gồm:

- Thành lập 8 phường trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 8 xã gồm: (1) Lê Thiện, (2) Đại Bản, (3) An Hồng, (4) An Hoà, (5) Hồng Phong, (6) Đồng Thái, (7) Hồng Thái, (8) An Đồng.

- Thành lập 4 phường trên cơ sở nhập: (1) xã An Hưng + Tân Tiến, (2) xã Nam Sơn + Bắc Sơn, (3) xã Lê Lợi + thị trấn An Dương và (4) xã Đặng Cương + Quốc Tuấn.

Đối chiếu với quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15, thực trạng quận tại huyện An Dương và các phường trực thuộc như sau:

- Quận tại huyện An Dương:

+ Về diện tích tự nhiên: 104,26 km² (đạt 298% và vượt 69,26 km² so với quy định).

+ Quy mô dân số: 215.139 người (đạt 143% và vượt 65.000 người so với quy định).

+ Số đơn vị hành chính trực thuộc: 12 phường, vượt so với quy định 02 phường.

- 12 phường thuộc quận đều đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân huyện An Dương đang triển khai thực hiện các bước công việc trong quy trình xây dựng Đề án thành lập đơn vị hành chính quận tại huyện An Dương, cụ thể:

- Trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt nhiệm vụ Quy hoạch phân khu, đồng thời đang thực hiện lập Đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 đô thị An Dương (dự kiến trình Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt trong tháng 9/2023).

- Đang hoàn thiện hồ sơ Báo cáo đánh giá, rà soát phân loại đô thị đối với thành phố Hải Phòng và đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng của khu vực dự kiến thành lập các phường, khu vực dự kiến thành lập quận tại huyện An

¹ Thông báo số 1183-TB/TU ngày 21/11/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã, thành lập các phường để thành lập ĐVHC quận tại huyện An Dương.

Dương (dự kiến trình Bộ Xây dựng, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trong tháng 9/2023).

- Đã xây dựng dự thảo Đề án thành lập đơn vị hành chính quận tại huyện An Dương theo phương án sắp xếp 16 đơn vị hành chính cấp xã thành 12 phường; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan; xây dựng các phương án sắp xếp cán bộ, công chức, trụ sở làm việc; xin ý kiến về tên gọi các đơn vị hành chính sau sắp xếp...và hoàn thiện Đề án (dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua tại kỳ họp cuối năm 2023; trình Chính phủ trong quý II/2024).

4. Phương án điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng

Quận Hồng Bàng nằm ở trung tâm thành phố, có bề dày lịch sử truyền thống gắn với lịch sử truyền thống của thành phố Hải Phòng, được quy hoạch khu vực trung tâm đô thị lịch sử theo Quyết định số 323/QĐ-TTg ngày 30/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch chung thành phố Hải Phòng đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050; do vậy cần thiết phải mở rộng không gian để phát triển đô thị.

Quận Hồng Bàng có vị trí giáp ranh, liền kề với các quận, huyện: Ngô Quyền, Lê Chân, An Dương và Thủy Nguyên; trong đó Quận Ngô Quyền và Quận Lê Chân cũng là các đô thị có diện tích tự nhiên nhỏ, nếu thực hiện sắp xếp quận Hồng Bàng với Quận Ngô Quyền hoặc Quận Lê Chân thì cũng không đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên; nếu thực hiện điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính một số xã thuộc huyện Thủy Nguyên để mở rộng quận Hồng Bàng cũng không hợp lý do 02 địa phương có vị trí địa lý ngăn cách bởi dòng sông Cấm.

Như vậy, việc điều chỉnh địa giới hành chính 03 xã thuộc huyện An Dương để mở rộng địa giới hành chính quận Hồng Bàng là phù hợp, cần thiết.

Để thực hiện được nhiệm vụ nêu trên, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo, đề xuất 02 Phương án thực hiện như sau:

*** Phương án 1:** Thực hiện đồng thời 02 nội dung: thành lập đơn vị hành chính quận tại huyện An Dương và điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng

- Ưu điểm:

+ Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các quy định hiện hành, việc thực hiện đồng thời 02 nội dung thành lập đơn vị hành chính quận tại huyện An Dương và điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng có cùng quy trình, thủ tục sẽ thuận lợi trong thực hiện; việc sắp xếp kết hợp với điều chỉnh

địa giới hành chính để giảm số lượng đơn vị hành chính cấp xã, phù hợp với chỉ đạo của Trung ương về sắp xếp đơn vị hành chính trong giai đoạn 2023-2030.

+ Đảm bảo kết hợp giữa việc điều chỉnh hợp lý các đơn vị hành chính với thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính chưa đảm bảo tiêu chuẩn quy định theo Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị; theo đó quận Hồng Bàng được mở rộng và sẽ không phải thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính quận trong giai đoạn 2026-2030.

+ Việc thực hiện đồng thời cả 02 nội dung nêu trên sẽ sớm ổn định địa giới hành chính của 02 địa phương, tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình thực hiện quy hoạch phát triển kinh tế xã hội nói chung và phát triển đô thị nói riêng.

- Nhược điểm: Nếu thực hiện theo Phương án trên, sẽ phải xem xét điều chỉnh thời gian hoàn thành các nhiệm vụ về quy hoạch, đánh giá đô thị An Dương và xây dựng Đề án thành lập quận tại huyện An Dương.

* **Phương án 2:** Huyện An Dương tiếp tục thực hiện các bước xây dựng Đề án thành lập đơn vị hành chính quận, hoàn thành trước năm 2025; giai đoạn 2026 - 2030 sẽ thực hiện điều chỉnh một số phường về quận Hồng Bàng.

- Ưu điểm: Đảm bảo việc xây dựng Đề án thành lập đơn vị hành chính quận An Dương theo tiến độ, trình Chính phủ trong quý II/2024.

- Nhược điểm:

+ Việc xây dựng Đề án thành lập đơn vị hành chính quận An Dương và Đề án điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng ở hai giai đoạn khác nhau sẽ gây lãng phí nguồn lực, kinh phí, thời gian.

+ Qua trao đổi với Bộ Nội vụ, sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua Nghị quyết thành lập đơn vị hành chính quận An Dương (năm 2025), sau đó thành phố tiếp tục trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội điều chỉnh địa giới hành chính quận An Dương theo hướng điều chỉnh 01 phần diện tích cho quận Hồng Bàng sẽ khó thực hiện.

Cả 02 Phương án trên nếu thực hiện thì huyện An Dương đều phải điều chỉnh lại Phương án sắp xếp đơn vị hành chính từ 16 xã, thị trấn để thành lập 13 phường trở lên nhằm đảm bảo số phường trực thuộc 2 địa phương (Hồng Bàng, An Dương) sau khi điều chỉnh đạt tối thiểu 10 phường; đồng thời điều chỉnh lại quy hoạch phân khu đô thị An Dương, xây dựng lại dự thảo Đề án thành lập quận theo phương án thành lập 13 phường thuộc quận... (hiện huyện An Dương đang thực hiện Phương án sắp xếp 16 xã, thị trấn thành 12 phường).

Căn cứ thực trạng các đơn vị hành chính cấp xã hiện có thuộc huyện An Dương và các quy định hiện hành, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến phương án sắp xếp 16 xã, thị trấn thuộc huyện An Dương để thành lập 13 phường thuộc quận, cụ thể:

- Thành lập 9 phường trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 9 xã, gồm: (1) Lê Thiện, (2) Đại Bản, (3) An Hồng, (4) An Hoà, (5)

Hồng Phong, (6) Đồng Thái, (7) Hồng Thái, (8) An Đồng và (9) An Hưng. So với Phương án đã được Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất tại Thông báo số 1183-TB/TU ngày 21/11/2022, chỉ điều chỉnh phương án thành lập phường tại xã An Hưng.

- Thành lập 04 phường trên cơ sở: (1) sáp nhập thị trấn An Dương và xã Lê Lợi; (2) sáp nhập xã Đặng Cương và Quốc Tuấn; (3) *điều chỉnh một phần diện tích xã Bắc Sơn (0,93 km²) sáp nhập với xã Tân Tiến;* (4) *phần diện tích còn lại của xã Bắc Sơn (3,74 km²) sáp nhập với xã Nam Sơn.* So với Phương án đã được Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất tại Thông báo số 1183-TB/TU ngày 21/11/2022, chỉ điều chỉnh lại phương án sắp xếp đơn vị hành chính 03 xã Bắc Sơn, Nam Sơn và Tân Tiến để thành lập 02 phường.

5. Kiến nghị, đề xuất

Từ những đánh giá ưu điểm, nhược điểm của 02 Phương án nêu trên, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố kính đề nghị Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố:

- Đồng ý chủ trương lựa chọn Phương án 1: Thực hiện đồng thời 02 nội dung: thành lập đơn vị hành chính quận tại huyện An Dương và điều chỉnh địa giới hành chính huyện An Dương để mở rộng quận Hồng Bàng.

- Giao Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo tổ chức triển khai các thủ tục theo quy định, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố xem xét và cho ý kiến chỉ đạo. / *Nguyễn Văn Tùng*

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các Sở: NV, XD, TN&MT, TC, KH&ĐT;
- Quận ủy, UBND quận Hồng Bàng;
- Huyện ủy, UBND huyện An Dương;
- CVP, các PCVP;
- VP BCSD UBNDTP;
- Các Phòng: KSTTHC, XDGTCT;
- CV: KSTTHC3;
- Lưu: VT. *[Chữ ký]*

TM. BAN CÁN SỰ ĐẢNG
BÍ THƯ

[Chữ ký]
Nguyễn Văn Tùng