

ĐỀ ÁN
Phân loại đơn vị hành chính đặc khu Cát Hải

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Nghị quyết số 1669/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hải Phòng năm 2025; Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ về phân loại đơn vị hành chính; Kế hoạch số 340/KH-UBND ngày 23/12/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố triển khai rà soát, phân loại đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng; Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải xây dựng Đề án phân loại đơn vị hành chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết

- Thực hiện phân loại đơn vị hành chính đặc khu Cát Hải sau khi hoàn thành việc sắp xếp, thành lập, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Nhằm đánh giá quy mô, trình độ phát triển của đơn vị hành chính, mức độ đáp ứng của tổ chức bộ máy chính quyền địa phương, làm cơ sở để hoạch định chính sách phát triển kinh tế - xã hội; xây dựng tổ chức bộ máy, chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức của chính quyền địa phương phù hợp với từng loại đơn vị hành chính cấp xã; góp phần bảo đảm sự ổn định của đơn vị hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý hành chính nhà nước địa phương; đồng thời làm cơ sở để xác định số lượng Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân đặc khu, số lượng cán bộ, công chức và các nội dung khác theo quy định.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Nghị quyết số 1669/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hải Phòng năm 2025;
- Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ về phân loại đơn vị hành chính;
- Kế hoạch số 340/KH-UBND ngày 23/12/2025 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố triển khai rà soát, phân loại đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng;
- Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 30/12/2025 của Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải về thực hiện phân loại đơn vị hành chính đặc khu Cát Hải thuộc thành phố Hải Phòng;

- Kết quả thống kê số liệu các tiêu chuẩn về quy mô dân số, diện tích tự nhiên, trình độ phát triển kinh tế - xã hội, các yếu tố đặc thù và điểm ưu tiên trong phân loại đơn vị hành chính tính đến ngày 31 tháng 12 năm 2025.

II. KHÁI QUÁT QUÁ TRÌNH LỊCH SỬ HÌNH THÀNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐẶC KHU CÁT HẢI

Huyện Cát Hải (cũ) nay là đặc khu Cát Hải trên cơ sở hợp nhất 2 huyện Cát Bà và Cát Hải cũ. Cát Hải là một đơn vị hành chính được thành lập vào loại xưa nhất của thành phố Hải Phòng. Theo các chính sách chí cũ, thời Bắc Thuộc là huyện Ân Phong thuộc Nham Châu. Sau huyện Ân Phong đổi là Chi Phong. Thời thuộc Minh, huyện Chi Phong lệ vào phủ Tân Yên và phủ lý phủ Tân Yên có lúc đặt ở xã Hòa Hy của huyện này. Đến thời Lê Sơ, đổi huyện Chi Phong thành Hoa Phong.

Thời Tây Sơn, huyện Hoa Phong thuộc phủ Hải Đông trấn Yên Quảng (An Quảng). Trước năm 1813, huyện Hoa Phong gồm 2 tổng với 15 xã, phường là tổng An Khoái (sau đổi Đôn Lương) trên đảo Cát Hải và tổng Hà Liên (sau đổi Hà Sen) trên đảo Cát Bà. Tổng An Khoái tương ứng với phần đất của xã Đồng Bài, một phần xã Gia Lộc, toàn bộ thị trấn Cát Hải, xã Hoàng Châu, Nghĩa Lộ, Văn Phong trên đảo Cát Hải cũ gồm 10 xã, phường cũ là An Khoái, An Phong, Đồng Bài, Hòa Hy, Hoàng Châu, Lục Độ, Lương Lãn, Thiên Lộc, Văn Minh và phường Cao Mại. Sau đổi thành Phong Niên, Cao Mại, Lương Lãn, thành Lương Năng, Thiên Lộc thành Gia Lộc. Tổng Hà Liên bao phần đất tương ứng với các xã gồm Trân Châu, Gia Luận, Phù Long, Xuân Đám, Hiền Hào và thị trấn Cát Bà trên đảo Cát Bà cũ (Chân Châu đổi thành Trân Châu; Đường Hào đổi thành Hiền Hào; Xuân Áng đổi thành Xuân Đám). Năm Minh Mạng thứ 17 (1836), cắt tổng Vân Hải lại bị cắt trả về châu Vân Đồn như cũ. Năm Thiệu Trị thứ I (1840) huyện Nghiêu Phong được thành lập cơ bản là huyện Hoa Phong cũ. Thời Tự Đức huyện Nghiêu Phong lệ vào phủ Sơn Định, tỉnh Quảng Yên. Thời Pháp thuộc, đổi huyện Nghiêu Phong thành huyện Cát Hải, vẫn thuộc tỉnh Quảng Yên như cũ. Lúc này, huyện Cát Hải cũ gồm 2 tổng Đôn Lương và Hà Sen, tổng Đôn Lương có 10 xã và tổng Hà Sen có 5 xã và phố Cát Bà (sau thành Cát Bà).

Sau năm 1945, huyện Cát Hải và thị xã Cát Bà thuộc tỉnh Quảng Yên, đến ngày 05/6/1956 huyện Cát Hải và thị xã Cát Bà được sáp nhập vào thành phố Hải Phòng. Ngày 22/7/1957 thành lập huyện Cát Bà trên cơ sở sáp nhập thị xã Cát Bà và 5 xã: Trân Châu, Xuân Đám, Hiền Hào, Gia Luận, Việt Hải thuộc huyện Cát Hải; thị xã Cát Bà đổi thành thị trấn Cát Bà thuộc huyện Cát Bà. Ngày 11/3/1977, huyện Cát Bà sáp nhập với huyện Cát Hải thành đơn vị hành chính mới có tên gọi là huyện Cát Hải. Ngày 13/3/1979, giải thể xã Cao Minh huyện Cát Hải còn 11 xã. Ngày 23/4/1988 giải thể hai xã Hòa Quang và Gia Lộc để thành lập thị trấn Cát Hải.

Huyện Cát Hải cũ có 02 thị trấn (thị trấn Cát Bà, thị trấn Cát Hải) và 10 xã trực thuộc (gồm Hiền Hào, Gia Luận, Trân Châu, Việt Hải, Xuân Đám, Đồng Bài, Hoàng Châu, Nghĩa Lộ, Phù Long, Văn Phong).

Ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội bàn hành Nghị quyết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Hải Phòng năm 2025. Theo đó, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của huyện Cát Hải (cũ) thành đặc khu có tên gọi là đặc khu Cát Hải. Đặc khu Cát Hải có diện tích tự nhiên là 245,74 km², quy mô dân số là 46.278 người. Đặc khu Cát Hải có vị trí địa lý phía Đông và phía Nam giáp vùng biển ngoài khơi vịnh Bắc Bộ; phía Tây ngăn cách với phường Đông Hải qua cửa Nam Triệu, cửa biển của sông Bạch Đằng; phía Bắc giáp tỉnh Quảng Ninh.

Chính quyền đặc khu Cát Hải có Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân đặc khu; trong đó, Hội đồng nhân dân có 01 Chủ tịch Hội đồng nhân dân (là Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm), 01 Phó Chủ tịch Thường trực của Hội đồng nhân dân và 02 Ban chuyên trách của Hội đồng nhân dân (Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa - Xã hội); Ủy ban nhân dân có 01 Chủ tịch Ủy ban nhân dân, 02 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân, 03 phòng chuyên môn (Phòng Kinh tế, Phòng Văn hóa - Xã hội, Văn phòng HĐND và UBND đặc khu) và 01 Trung tâm Phục vụ hành chính công đặc khu.

III. THUYẾT MINH ĐÁNH GIÁ HIỆN TRẠNG ĐẶC KHU CÁT HẢI THEO CÁC TIÊU CHÍ PHÂN LOẠI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH

Căn cứ Điều 8 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải đã tiến hành rà soát số liệu về các tiêu chí và tính điểm phân loại đơn vị hành chính đặc khu Cát Hải cụ thể như sau:

1. Quy mô dân số

Tại khoản 1 và khoản 3 Điều 8, Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định: “a) Xã từ 16.000 người trở xuống được tính 10 điểm; trên 16.000 người thì cứ thêm 1.000 người được tính thêm 0,5 điểm, nhưng tối đa không quá 25 điểm; b) Xã miền núi áp dụng mức 75% quy định tại điểm a khoản này; c) Đặc khu có dân số thường trú dưới 1.000 người là đơn vị hành chính cấp xã loại III”.

Theo dữ liệu dân cư do Công an đặc khu cung cấp thì dân số của đặc khu Cát Hải tính đến ngày 31/12/2025 là 46.278 người, trong đó:

- Dân số thường trú: 37.142 người;

- Dân số tạm trú quy đổi: 9.136 người;

Đối chiếu theo quy định về quy mô dân số **đạt 25/25 điểm**, trong đó:

+ Số điểm tính cho dân số thường trú: 20,57 điểm;

+ Số điểm tính cho dân số tạm trú quy đổi: 4,43 điểm.

2. Diện tích tự nhiên

Tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Diện tích tự nhiên từ 30 km² trở xuống được tính 10 điểm; trên 30 km² thì cứ thêm 5 km² được tính thêm 0,5 điểm, nhưng tối đa không quá 25 điểm”.

Theo dữ liệu diện tích tự nhiên do Sở Nông nghiệp và Môi trường cung cấp thì diện tích tự nhiên của đặc khu Cát Hải tính đến ngày 31/12/2025 là 245,74 km², đối chiếu theo quy định về diện tích tự nhiên **đạt 25/25 điểm**.

3. Điều kiện phát triển kinh tế - xã hội

Tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “1. Tiêu chí quy mô dân số, diện tích tự nhiên, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đặc khu thực hiện như của xã quy định tại các khoản 1, 2, 3 Điều 6 của Nghị định này, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều này. Trường hợp đặc khu được công nhận loại đô thị theo quy định của pháp luật thì tiêu chí diện tích tự nhiên, quy mô dân số, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đặc khu thực hiện như của phường quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 7 của Nghị định này”. Theo đó:

a) Tại điểm a khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tự cân đối được thu, chi ngân sách địa phương được tính 10 điểm. Trường hợp chưa tự cân đối được thu, chi ngân sách địa phương, nếu số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp so với tổng chi cân đối ngân sách địa phương từ 40% trở xuống được tính 3 điểm; trên 40% thì cứ thêm 5% được tính thêm 0,5 điểm, nhưng tối đa không quá 8 điểm”.

Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp năm 2025 của đặc khu là 293,953 triệu đồng; Chi ngân sách năm 2025 của đặc khu là 438,132 triệu đồng, đạt 67%.

Đối chiếu theo quy định về thu, chi ngân sách địa phương **đạt 5,70 điểm**.

b) Tại điểm b khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế từ 50% trở xuống được tính 3 điểm; trên 50% thì cứ thêm 5% được tính thêm 0,5 điểm, nhưng tối đa không quá 5 điểm”.

Theo bản dự thảo báo cáo của Thống kê Hải Phòng; tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế của đặc khu Cát Hải đạt 99,2%.

Đối chiếu theo quy định về tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế **đạt 5 điểm**.

c) Tại điểm c khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp từ 50% trở xuống được tính 3 điểm; trên 50% thì cứ thêm 5% được tính thêm 0,5 điểm, nhưng tối đa không quá 5 điểm”.

Đặc khu có tổng số lao động 26.350 người, số lao động phi nông nghiệp 21.600 người, tỷ lệ lao động phi nông nghiệp 21.600/26.350, chiếm 81,97%.

Đối chiếu theo quy định về tỷ lệ lao động phi nông nghiệp **đạt 5 điểm**.

d) Tại điểm d khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều

từ 4,5% trở lên được tính 3 điểm; dưới 4,5% thì cứ giảm 1% được tính thêm 1 điểm, nhưng tối đa không quá 5 điểm”.

Hiện nay trên địa bàn đặc khu Cát Hải không còn hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều.

Đối chiếu theo quy định về tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều **đạt 5 điểm**.

đ) Tại điểm đ khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tỷ lệ dân số sử dụng nước sạch đáp ứng quy chuẩn trên địa bàn xã từ 70% trở xuống được tính 3 điểm; trên 70% thì cứ thêm 5% được tính thêm 0,5 điểm, nhưng tối đa không quá 5 điểm”.

Tỷ lệ dân số sử dụng nước sạch đáp ứng quy chuẩn trên địa bàn đặc khu Cát Hải đạt 100%.

Đối chiếu theo quy định về tỷ lệ dân số sử dụng nước sạch **đạt 5 điểm**.

e) Tại điểm e khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tỷ lệ hồ sơ thủ tục hành chính được xử lý qua dịch vụ công trực tuyến toàn trình trên tổng số hồ sơ thủ tục hành chính từ mức bình quân chung của tỉnh, thành phố trở xuống được tính 3 điểm, trên mức bình quân chung của tỉnh, thành phố thì cứ thêm 0,5% được tính thêm 0,25 điểm, nhưng tối đa không quá 5 điểm”.

Tổng số hồ sơ thủ tục hành chính thực hiện trên Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết (tính từ ngày 01/7/2025 đến ngày 31/12/2025): Tổng số hồ sơ thủ tục hành chính tiếp nhận 11.110 hồ sơ; trong đó, số hồ sơ thủ tục hành chính được xử lý qua dịch vụ công trực tuyến toàn trình trên tổng số hồ sơ thủ tục hành chính 2.600/11.110 hồ sơ, đạt tỷ lệ 23,4%.

Đối chiếu theo quy định về hồ sơ thủ tục hành chính **đạt 5 điểm**.

g) Tại điểm g khoản 3 Điều 6 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định “Tỷ lệ văn bản đi được ký số bằng chữ ký số của cơ quan, lãnh đạo cơ quan và được gửi đi trên môi trường mạng trên tổng số văn bản đi của Ủy ban nhân dân cấp xã từ 70% trở xuống được tính 3 điểm, từ 70% trở lên thì cứ thêm 5% được tính thêm 0,5 điểm nhưng tối đa không quá 5 điểm.”

Tổng số văn bản đi của Ủy ban nhân dân đặc khu được ký số của cơ quan, lãnh đạo và được gửi đi trên môi trường mạng: 7.227/7.338, đạt 98,48%.

Đối chiếu theo quy định **đạt 5 điểm**.

Tổng điểm tiêu chí về điều kiện phát triển kinh tế - xã hội: **35,70/40 điểm**.

4. Yếu tố đặc thù

Tại khoản 2, Điều 8 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính Phủ quy định “Tiêu chí yếu tố đặc thù của đặc khu được tính 10 điểm”.

Theo Nghị quyết số 1669/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành

phố Hải Phòng năm 2025, sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thị trấn Cát Hải, thị trấn Cát Bà và các xã Hiền Hào, Gia Luận, Xuân Đám, Trân Châu, Việt Hải, Hoàng Châu, Văn Phong, Nghĩa Lộ, Đồng Bài, Phù Long thành đặc khu có tên gọi là đặc khu Cát Hải.

Tổng điểm tiêu chí đặc thù: **10/10 điểm.**

5. Điểm ưu tiên trong phân loại đơn vị hành chính

Tại khoản 3, Điều 9 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ quy định: “a) Đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia về biển, đảo của tổ quốc, trung tâm du lịch có thương hiệu quốc tế được cộng 10 điểm; b) Đơn vị hành chính cấp xã được xác định là trung tâm về kinh tế, văn hóa, giáo dục, đào tạo, y tế, đầu mối giao thông, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của một cụm liên xã, phường được cộng 3 điểm; c) Đơn vị hành chính cấp xã được xác định là trung tâm chuyên ngành cấp tỉnh về kinh tế, tài chính, văn hóa, giáo dục, đào tạo, y tế, du lịch, khoa học và công nghệ cấp tỉnh, đầu mối giao thông, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, thành phố được cộng 5 điểm; d) Đơn vị hành chính cấp xã được xác định là trung tâm tổng hợp cấp tỉnh về kinh tế, tài chính, văn hóa, giáo dục, đào tạo, y tế, du lịch, khoa học và công nghệ, đầu mối giao thông, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, thành phố được cộng 10 điểm”.

Đặc khu Cát Hải là điểm kết nối chiến lược giữa Hải Phòng - Quảng Ninh - Hà Nội, sở hữu hệ thống hạ tầng đồng bộ, hiện đại bậc nhất vùng Duyên Hải Bắc Bộ như cầu vượt biển Tân Vũ - Lạch Huyện dài 15,6km; có tuyến cáp treo xuyên đảo độc đáo Cát Hải - Phù Long phục vụ Nhân dân và khách du lịch; có cảng nước sâu quốc tế Lạch Huyện là một trong những cảng cửa ngõ lớn nhất miền Bắc, trung tâm trung chuyển hàng hóa quốc tế; có tổ hợp sản xuất ô tô VinFast Cát Hải biểu tượng của nền công nghiệp Việt Nam hiện đại. Đặc biệt, đặc khu có tuyến đường hoa giấy ven biển dài hơn 20km, ôm trọn triền núi và làng biển, đã được mệnh danh là “con đường ven biển đẹp nhất miền Bắc Việt Nam”, trở thành biểu tượng mới của du lịch sinh thái biển đảo Cát Hải. Địa phương được gọi là thiên đường du lịch, nghỉ dưỡng và trải nghiệm khám phá thiên nhiên hoang sơ để du khách lựa chọn như bãi tắm biển tại Cát Cò, Tùng Thu; tham quan các hang động kỳ thú như Thiên Long, Trung Trang, Quân Y, Hoa Cương; trải nghiệm leo núi, chèo kayak, lặn ngắm san hô, đạp xe xuyên rừng quốc gia, khám phá làng chài Việt Hải; thưởng thức đặc sản địa phương: cá song, bẹ bẹ, tu hài, ngao Phù Long, gà Liên Minh, mật ong rừng, cam Gia Luận, khoai sọ Hiền Hào, nước mắm Cát Hải; hệ thống lưu trú phong phú, tàu du lịch, tàu nghỉ đêm trên vịnh, từ các resort cao cấp như Mgallery, Flamingo... đến các homestay cộng đồng.

Đặc khu với hệ sinh thái rừng - biển đặc sắc, sự đa dạng sinh học và giá trị nổi bật toàn cầu. Có Quần đảo Cát Bà được UNESCO công nhận là Khu dự trữ sinh quyển thế giới năm 2004, được Thủ tướng Chính phủ xếp hạng Di tích quốc gia đặc biệt năm 2013, Khu dự trữ sinh quyển thế giới quần đảo Cát Bà lọt vào

Top 5 Khu dự trữ sinh quyển Việt Nam nổi tiếng thu hút khách năm 2014, Vịnh Lan Hạ được Hội đồng Hiệp hội các vịnh đẹp nhất thế giới (MBBW) chính thức công nhận là một trong các vịnh đẹp nhất thế giới và trở thành thành viên thứ 46 của Hiệp hội năm 2020, Vịnh Hạ Long - Quần đảo Cát Bà chính thức được UNESCO công nhận là Di sản thiên nhiên thế giới năm 2023.

Kinh tế của người dân đang từng bước phát triển. Các hoạt động văn hóa - xã hội tiếp tục được quan tâm kịp thời, duy trì hoạt động có hiệu quả. Tình hình an ninh chính trị trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững, ổn định. Hoàn thành 100% chỉ tiêu giao công dân nhập ngũ năm 2025. Đặc khu Cát Hải được công nhận là địa phương trọng điểm về quốc phòng (theo Quyết định số 5458/QĐ-BQP ngày 29/10/2025 của Bộ quốc phòng). Kết quả cụ thể như sau:

- *Lĩnh vực kinh tế*: Khách du lịch đạt 4.535.500 lượt khách, bằng 113,4% kế hoạch, tăng 23,4% so với năm 2024; trong đó, khách quốc tế đạt 1.331.141 lượt, bằng 116% kế hoạch, tăng 26% so với cùng kỳ. Tổng doanh thu từ dịch vụ lưu trú, ăn uống đạt 4.619,6 tỷ đồng, bằng 127% kế hoạch, tăng 38% so với năm 2024. Tổng sản lượng thủy sản đạt 6.652 tấn, bằng 114% kế hoạch, trong đó, khai thác đạt 4.886 tấn, bằng 109% kế hoạch; nuôi trồng đạt 1.776 tấn, bằng 130% kế hoạch. Sản lượng nước mắm đạt 8.295.000 lít, bằng 104% kế hoạch. Tốc độ tăng giá trị tổng sản phẩm trên địa bàn đạt trên 15% so với năm 2024.

Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp năm 2025 của đặc khu là 293,953 triệu đồng; Chi ngân sách năm 2025 của đặc khu là 438,132 triệu đồng, đạt 67%.

Thi công hoàn thành đưa vào sử dụng 14 công trình, dự án; đang triển khai thực hiện 29 công trình, dự án theo kế hoạch. Thực hiện giải ngân vốn đầu tư công cho các công trình, dự án là: 518,676/524,188 tỷ đồng, bằng 98,9%.

Tập trung thực hiện chiến dịch 90 ngày làm giàu, làm sạch cơ sở dữ liệu quốc gia về đất đai đặc khu Cát Hải. Thành lập Ban Chỉ đạo và tăng cường quản lý, xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn. Cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất cho 64 cá nhân và 01 tổ chức.

Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp các cơ sở nuôi trồng thủy sản theo các văn bản chỉ đạo của UBND thành phố; tổ chức hoàn thiện hồ sơ giao khu vực biển cho 15 cơ sở nuôi trồng thủy sản theo quy định. Tăng cường nhân lực, phương tiện, cơ sở vật chất đảm bảo công tác vệ sinh môi trường trên toàn vịnh.

Thẩm định 27 hồ sơ thiết kế kỹ thuật và dự toán do Tư vấn lập, phục vụ các dự án đầu tư, xây dựng; cấp 37 giấy phép xây dựng cho các tổ chức, cá nhân xây dựng công trình và nhà ở riêng lẻ trên địa bàn (*số liệu tính từ ngày 01/7/2025*). Công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn cơ bản đảm bảo theo quy định, kịp thời phát hiện ngăn chặn các trường hợp vi phạm.

Thành lập Ban An toàn giao thông đặc khu Cát Hải. Phối hợp với Ban An toàn giao thông thành phố và các cơ quan đơn vị liên quan, kiểm tra công tác

bảo đảm an toàn giao thông đối với hoạt động vận tải hành khách bằng đường thủy nội địa trên địa bàn đặc khu.

- *Lĩnh vực Văn hóa - Xã hội*: Tổ chức tốt các hoạt động tuyên truyền, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao đón Tết Nguyên đán; Kỷ niệm 95 năm ngày thành lập Đảng Cộng sản Việt Nam (03/02/1930-03/02/2025); 66 năm ngày Bác Hồ về thăm Cát Bà, Cát Hải (31/3/1959-31/3/2025) và Khai mạc du lịch Cát Bà năm 2025; 70 năm Ngày giải phóng Hải Phòng; chào mừng Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2025-2030; chào mừng các ngày lễ lớn, sự kiện chính trị trọng tâm của đất nước, thành phố và của địa phương. Đặc khu có 7.880/8.203 hộ đạt danh hiệu gia đình văn hóa, đạt 96,1%; 49/58 thôn đạt danh hiệu thôn văn hóa, đạt 84,5%. Phối hợp tổ chức tốt Ngày hội đại đoàn kết toàn dân năm 2025. Chỉ đạo rà soát hệ thống và lắp đặt lại hệ thống 58 điểm wifi công cộng trên địa bàn đặc khu.

Ngành giáo dục và đào tạo hoạt động ổn định, giữ vững quy mô trường lớp. Thực hiện tiếp nhận các đơn vị sự nghiệp giáo dục công lập về trực thuộc UBND đặc khu Cát Hải; toàn ngành tiếp tục duy trì 16 trường đạt kiểm định chất lượng giáo dục; 14 trường đạt chuẩn Quốc gia mức độ 1. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện quyết liệt, đồng bộ nhiều giải pháp để nâng cao chất lượng giáo dục - đào tạo. Tỷ lệ học sinh trúng tuyển trong kỳ thi vào lớp 10 năm học 2025 - 2026 là 97,2% (344/354 học sinh); tỷ lệ học sinh tốt nghiệp THPT năm 2025 trên địa bàn là 99,7% (392/393 học sinh). Tỷ lệ huy động trẻ ra lớp đạt chỉ tiêu thành phố giao, trong đó tỷ lệ huy động trẻ nhà trẻ ra lớp đạt 63,7% cao nhất toàn thành phố. Đặc khu đạt Phổ cập giáo dục, xóa mù chữ ở các mức cao nhất: đạt phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ năm tuổi, Phổ cập giáo dục tiểu học và giáo dục trung học cơ sở mức độ ba, xóa mù mức độ hai. Chất lượng giáo dục được duy trì, giữ vững và có nhiều chuyển biến tích cực qua từng năm học, ở tất cả các cấp học. Hằng năm đều có học sinh đạt giải cấp quốc gia, thành phố và cấp cơ sở. Các trường học luôn thực hiện tốt các hoạt động ngoại khóa, rèn kỹ năng sống cho học sinh, đặc biệt triển khai có hiệu quả "đề án phổ cập bơi, phòng tránh tai nạn thương tích cho học sinh tiểu học giai đoạn 2021 - 2025".

Chi trả cho 220 đối tượng chính sách người có công với kinh phí hơn 8,4 tỷ đồng; 1.437 đối tượng bảo trợ xã hội đang hưởng trợ cấp hằng tháng với số tiền trên 13,8 tỷ đồng. Thực hiện chu đáo, đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách an sinh xã hội, tri ân các thương bệnh binh, thân nhân liệt sỹ, gia đình có công với cách mạng, các đối tượng chính sách, nhất là trong dịp lễ, tết, kỷ niệm 78 năm ngày Thương binh, Liệt sỹ. Tổ chức trao tặng quà cho trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, hoàn cảnh khó khăn.

Tiếp tục thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực y tế trên địa bàn. Ban hành các văn bản chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác chăm sóc sức khỏe Nhân dân, nâng cao chất lượng dân số trong tình hình mới. Theo dõi chặt chẽ và đến thời điểm hiện tại không phát sinh dịch bệnh, không xảy ra vụ ngộ độc thực phẩm. Duy trì tốt công tác tư vấn, khám bệnh, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe Nhân dân, công tác cứu hộ, cứu nạn được phối hợp chặt chẽ, linh hoạt,

không xảy ra tai biến y khoa; không phát hiện thực phẩm, thuốc giả, kém chất lượng... trên địa bàn. Tỷ lệ phát triển dân số tự nhiên 0,25%, tỷ lệ hộ nghèo 0%, tỷ lệ hộ cận nghèo 0%.

- *Lĩnh vực Nội chính*: Triển khai kế hoạch, phát động phong trào thi đua về cải cách hành chính. Chỉ đạo các cơ quan liên quan đảm bảo hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu được giao về công tác cải cách, kiểm soát thủ tục hành chính.

Ban hành Quy chế làm việc của UBND đặc khu Cát Hải, nhiệm kỳ 2021-2026; phân công nhiệm vụ của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch, Ủy viên UBND đặc khu Cát Hải. Thành lập các cơ quan chuyên môn và tổ chức hành chính tương đương thuộc UBND đặc khu Cát Hải nhiệm kỳ 2021 - 2026 và bố trí cán bộ, công chức làm việc tại các phòng chuyên môn theo thẩm quyền. Thực hiện tiếp nhận các đơn vị sự nghiệp về trực thuộc UBND đặc khu; tổ chức lại và đổi tên Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao đặc khu Cát Hải thành Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công đặc khu Cát Hải; thực hiện các thủ tục giải quyết chế độ cho cán bộ, công chức, cán bộ không chuyên trách, nghỉ theo chế độ quy định tại các Nghị định số 178/2024/NĐ-CP và Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Thực hiện chuyển đổi các tổ dân phố thành các thôn theo các văn bản chỉ đạo của UBND thành phố. Tiếp tục thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực tôn giáo. Chỉ đạo chuẩn bị các điều kiện để thực hiện thành lập, kiện toàn mô hình tổ chức, hoạt động của các hội trên địa bàn.

Ban hành Nội quy, Quy chế tiếp công dân tại địa điểm tiếp công dân của UBND đặc khu; phân công công chức tiếp công dân và ban hành Thông báo lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND đặc khu Cát Hải tại trụ sở. Trong kỳ báo cáo, đã tiếp 65 lượt công dân đến kiến nghị với 100 người, 63 vụ việc mới phát sinh. Tổng đơn tiếp nhận 283 đơn (*gồm 18 đơn kỳ trước chuyển sang và 265 đơn tiếp nhận trong kỳ*). Đến hết ngày 10/11/2025 đã giải quyết 210 đơn, gồm 5 đơn khiếu nại, 205 đơn kiến nghị, đạt 75% thuộc thẩm quyền giải quyết.

Thực hiện tốt các Kế hoạch công tác phòng chống tham nhũng. 100% các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện tốt việc công khai bằng hình thức niêm yết, công khai trên Cổng thông tin điện tử, Hệ thống dịch vụ công trực tuyến và thông báo trên hệ thống truyền thanh.

Chứng thực cho 8.133 trường hợp; thực hiện các nghiệp vụ hộ tịch khác cho 2.376 trường hợp. Thực hiện công khai 377 thủ tục hành chính (TTHC) thuộc thẩm quyền giải quyết được Ủy ban nhân dân thành phố ban hành; 1.914 thủ tục hành chính không phụ thuộc vào địa giới hành chính. Tiếp nhận 11.110 hồ sơ, trong đó số hồ sơ trực tuyến được xử lý toàn trình 26.000 hồ sơ, đạt 23,40% và hoàn thành các hồ sơ đạt tỷ lệ 100%. Không tiếp nhận, xử lý, giải quyết phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của tổ chức, cá nhân liên quan đến thực hiện thủ tục hành chính.

- *Lĩnh vực Quốc phòng - An ninh*: Hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển chọn và bàn giao công dân nhập ngũ. Đặc khu Cát Hải được công nhận là đơn vị cấp xã trọng điểm về quốc phòng (theo Quyết định số 5458/QĐ-BQP ngày 29/10/2025 của Bộ quốc phòng).

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định. Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án “*Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030*”. Duy trì các mô hình đảm bảo an ninh trật tự và phòng cháy chữa cháy đối với các cụm, khu dân cư. Tiếp tục thực hiện công tác tuần tra, chốt điểm, mật phục, kiểm tra hành chính, thực hiện phòng ngừa và đấu tranh với các loại tội phạm, hành vi vi phạm pháp luật và tệ nạn xã hội trên địa bàn. Chỉ đạo lực lượng biên phòng tăng cường tuần tra, kiểm soát, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông tại các bến tàu, bến phà, khu vực biên giới biển thuộc địa phương quản lý, bảo vệ vững chắc chủ quyền an ninh biển, đảo.

Như vậy, đặc khu Cát Hải được xác định là địa phương cấp xã có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia về biển, đảo của tổ quốc, trung tâm du lịch có thương hiệu quốc tế.

Đối chiếu theo quy định về điểm ưu tiên tại điểm a, khoản 3, Điều 9 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ, đặc khu Cát Hải **đạt 10 điểm**.

(Gửi kèm theo Đề án: Biểu xác nhận số liệu các tiêu chí phân loại đơn vị hành chính).

Tổng số điểm đạt được: 105,70 điểm; trong đó, đạt 95,70/100 điểm và 10 điểm ưu tiên (tại điểm a khoản 3 Điều 9 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ).

IV. KẾ HOẠCH NÂNG CAO CÁC TIÊU CHÍ PHÂN LOẠI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CÁC GIAI ĐOẠN TIẾP THEO

1. Tiếp tục xây dựng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, nhà ở, tạo điều kiện thuận lợi nhất để thu hút nhân tài, phát triển dân số tự nhiên, quy mô dân số phát triển ổn định, bền vững trên địa bàn đặc khu.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phối hợp, triển khai thực hiện công tác quản lý địa giới hành chính và bảo vệ toàn bộ diện tích tự nhiên của đặc khu đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3. Tạo chuỗi liên kết để đẩy nhanh tình hình phát triển kinh tế - xã hội của đặc khu, trong đó chú trọng tập trung vào phát triển du lịch, dịch vụ, tạo công ăn việc làm ổn định cho người lao động và từng bước nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho người dân trên địa bàn.

4. Tiếp tục giữ vững, nâng cao, khai thác, phát huy có hiệu quả các lợi thế của đặc khu Cát Hải có Quần đảo Cát Bà được UNESCO công nhận là Khu dự trữ sinh quyển thế giới năm 2024, được Thủ tướng Chính phủ xếp hạng Di tích quốc gia đặc biệt năm 2013, Khu dự trữ sinh quyển thế giới quần đảo Cát Bà lọt vào Top 5 Khu dự trữ sinh quyển Việt Nam nổi tiếng thu hút khách năm 2014, Vịnh Lan Hạ được Hội đồng Hiệp hội các vịnh đẹp nhất thế giới (MBBW) chính thức công nhận là một trong các vịnh đẹp nhất thế giới và trở thành thành viên

thứ 46 của Hiệp hội năm 2020, Vịnh Hạ Long - Quần đảo Cát Bà chính thức được UNESCO công nhận là Di sản thiên nhiên thế giới năm 2023.

5. Duy trì, phát huy thế mạnh của địa phương là đơn vị hành chính cấp xã có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia về biển, đảo của tổ quốc, trung tâm du lịch có thương hiệu quốc tế.

V. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

Theo số liệu báo cáo tự đánh giá và chấm điểm trong Đề án phân loại đơn vị hành chính đặc khu Cát Hải được tổng số điểm 105,70 điểm; trong đó, đạt 95,70/100 điểm và 10 điểm ưu tiên tại điểm a khoản 3 Điều 9 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ, có quy mô dân số và diện tích tự nhiên lớn.

Đối chiếu với quy định tại khoản 4 Điều 4 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ về khung điểm phân loại đơn vị hành chính, đặc khu Cát Hải **đạt 95,70/100 điểm và 10 điểm ưu tiên** (tại điểm a khoản 3 Điều 9 Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ), có quy mô dân số và diện tích tự nhiên lớn, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng **phân loại đơn vị hành chính loại I**; và tiếp tục đề nghị Bộ Nội vụ **phân loại đơn vị hành chính loại đặc biệt**.

Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Sở Nội vụ thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố HP;
- Sở Nội vụ thành phố HP;
- CT, các PCT UBND đặc khu;
- Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn đặc khu;
- C, PCVP HĐND và UBND đặc khu;
- Lưu: VT, VHXH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Phan Viết Điện